



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ГАБРОВО

ПРЕПИС!

ЗАПОВЕД

№ РД-02-03-67

Гр. Габрово 11.04.2024 г.

На основание чл. 32, ал. 1 във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане в Общински съвет – Дряново **Решение № 110 от 28.03.2024 г.**, с което на основание чл. 21, ал. 2, предл. четвърто във връзка с ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), общинският съвет одобрява Общи правила за отдаване под наем на паркоместа в централната градска част на град Дряново, допълва и одобрява схема на паркингите в град Дряново и дава съгласие за провеждане на процедура по отдаване под наем на паркоместа, **в частта по т. I**, съгласно която са приети Общи правила за отдаване под наем на паркоместа в централната градска част на град Дряново, съгласно приложен проект – Приложение № 1 към същото решение.

МОТИВИ:

С уведомително писмо, с вх. № КАК-01-579-(1) от 04.04.2024 г. на Председателя на Общински съвет – Дряново, в изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, на областен управител – Габрово са предоставени препис – извлечения от решенията на общинския съвет, приети на заседание, проведено на 28.03.2024 г. Съгласно правомощията на областния управител, регламентирани в чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, последният има компетенцията да извърши служебен и цялостен контрол за законосъобразност на предоставените административни актове.

Решение № 110 от 28.03.2024 г. на Общински съвет - Дряново е издадено от компетентен административен орган, в кръга на неговите правомощия, в съответната писмена форма. За да е валидно взетото решение от колективен орган, какъвто е общинският съвет, заседанието следва да бъде проведено при участие на необходимия брой общински съветници и същото да бъде подкрепено от нормативно определения брой съветници. В случая, численият брой общински съветници е 13 (тринадесет). В проведеното гласуване са участвали всички 13 (тринадесет) общински съветници, като 8 от тях са гласували „за”, 3 – „против”, 1 – „въздържал се” и 1 е направил самоотвод, от което следва, че към момента на вземане на решението са били налице необходимите кворум и мнозинство, нормативно определен в чл. 27, ал. 2 във вр. с ал. 3 от ЗМСМА.

Административният акт противоречи на императивни правни норми, тъй като е приет в нарушение на материалния и процесуалния закон.

Съгласно разпоредбите на ЗМСМА Общинският съвет е орган на местното самоуправление и като такъв приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. Редът за придобиване на право на собственост и на ограничени вещни права, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи -

общинска собственост, и правомощията на кмета на общината, се определят не с общи правила, а с Наредба на общинския съвет при спазване на разпоредбите на Закона за общинската собственост (ЗОС) и на специалните закони в тази област. Това правило е изрично регламентирано в чл. 8, ал. 2 от ЗОС. Общински съвет – Дряново е приел такъв нормативен акт, а именно – „Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Дряново”, с последно изменение и допълнение от 28.06.2023 г. Именно там са описани правилата относно начина на управление и разпореждане с общинска собственост.

От своя страна общинската собственост е публична и частна. В съответствие с § 1, т. 6 от ДР на ЗОС следва да се приеме, че първостепенните улици са обекти - публична общинска собственост от първостепенно значение, които задоволяват обществени потребности. Под такъв режим попадат и паркоместата разположени на общински улици, видно от приложените схеми за паркиране. Поддържането на улиците е въпрос от местно значение за всяка една община и те трябва да бъдат стопанисвани с грижата на добър стопанин. В глава трета „Управление на общинската собственост”, раздел втори „Управление на недвижими имоти, публична общинска собственост” от „Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Дряново” е уреден начинът за отдаване под наем на имоти и части от имоти - публична общинска собственост.

Приемайки „Общи правила за отдаване под наем на паркоместа в централната градска част на град Дряново”, Общински съвет – Дряново създава особен режим, който не е предвиден в нормативната уредба и дори повтаря част от вече разписаните правила. Трябва да се има предвид, че общинска собственост се управлява в интерес на населението, съобразно разпоредбите на закона, без да се създават пречки или ограничения за нейното използване от гражданите и юридическите лица. Такива пречки се създават с въвеждането на специален режим, относно допустимите кандидати за наемане на паркоместа в централната градска част, описан в „Общите правила”. Предвид многократното действие, което ще имат „Общите правила” и неограничения брой адресати, за които ще се отнасят, следва да бъдат спазени всички законови изисквания за издаването на такъв акт.

Процедурата и условията за отдаване под наем на публична общинска собственост и части от такава, са описани в Закона за общинската собственост и Наредбата, приета от Общинския съвет. Дори да се приеме, че „Общите правила” носят белезите на Наредба по смисъла на чл. 8, ал. 2 от ЗОС, то не са спазени административно - производствените правила за приемането им. Липсва информация относно това публикуван ли е проектът на нормативния акт на интернет страницата на Община Дряново, съответно на страницата на Общинския съвет, заедно с мотивите за това, каквито са изискванията на чл. 26 и чл. 28 от Закона за административните актове (ЗНА). Единственият предоставен материал в тази връзка е Протокол № 1 от 29.02.2024 г. от заседание на Общинската комисия по безопасност на движението по пътищата към Община Дряново, която съгласно Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Дряново, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация, не е компетентен орган да дава становища относно управлението и разпореждането с общинската собственост. Липсват и данни за предварителна оценка на въздействието и за това предоставена ли е възможност на заинтересованите лица да участват в процеса чрез своите предложения и становища в законоустановения за това срок.

Съгласно разпоредбите от ЗНА, наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби на нормативен акт от по-висока степен. Приетите нормативни актове следва да съответстват на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен. Съгласно действащото законодателство нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт.

С приемане на решението, предмет на настоящата заповед, в противоречие с материалния и процесуалния закон, общинският съвет е излязъл извън законовата рамка като

е приел режим за разпореждане с общинска собственост, който противоречи на акт от висока степен, какъвто е Закона за общинската собственост.

Във връзка с гореизложеното, Решение № 110 от 28.03.2024 г. на Общински съвет – Дряново в частта, предмет на настоящата заповед е незаконосъобразно, постановено в нарушение на материалния и процесуалния закон, поради което, на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, предл. първо от ЗМСМА, връщам същото за ново обсъждане в общински съвет – Дряново.

Настоящата заповед да се изпрати на председателя на Общински съвет – Дряново и кмета на община Дряново за сведение и изпълнение.

МАРИЯ БАШЕВА-ВЕНКОВА /п/
Областен управител на област Габрово