



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ГАБРОВО

ПРЕПИС!

ЗАПОВЕД

№ РД – 02 – 03 - 74

Гр. Габрово 17.04.2014 година

На основание чл. 32, ал. 2 във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане в общински съвет – Севлиево **Решение № 074 от 08.04.2014 г.**, с което на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, във връзка с чл. 19, ал. 2 от Закона за автомобилните превози, чл. 16в, ал. 1 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, издадена от Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, общински съвет – Севлиево:

1. Решава да се проведе обществена поръчка с предмет: „Възлагане на обществен превоз на пътници по част от линиите на Републиканската и общинската транспортна схеми от квотата на Община Севлиево” с две обособени позиции, съгласно приложените маршрутни разписания, неразделна част от настоящото решение

2. Възлага на Кмета на Община Севлиево да организира и проведе обществена поръчка по ЗОП с предмет: „Възлагане на обществен превоз на пътници по част от линиите на Републиканската и общинската транспортна схеми от квотата на Община Севлиево” с две обособени позиции и сключи договор с определения/ите за изпълнител/и участник/ци за срок до 16.08.2016г.

МОТИВИ:

Решението на общински съвет – Севлиево е незаконосъобразно, тъй като е взето в нарушение на материалния и процесуалния закон по следните съображения:

С уведомително писмо с вх. № КАК – 01 – 508/1 / 11.04.2014 г. на председателя на Общински съвет – Севлиево, в изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, на Областен управител на област с административен център Габрово са предоставени препис – извлечения от решенията на общинския съвет, взети на редовно заседание, проведено на 08.04.2014 г. Съгласно правомощията на Областния управител, регламентирани в чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията /ЗА/, във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, последният има компетенцията да извърши служебен и цялостен контрол за законосъобразност на предоставените административни актове.

Решение № 074 от 08.04.2014 г., е издадено от компетентен административен орган, в кръга на неговите правомощия, в съответната писмена форма. За да е валидно взетото решение от колективен орган, какъвто е общинският съвет, заседанието следва да бъде проведено при участие на необходимия брой общински съветници и същото да

бъде подкрепено от нормативно определения брой съветници. В случая, численият брой общински съветници е 29 /двадесет и девет/. На проведеното гласуване са присъствали 24 /двадесет и четири/ общински съветника, като всички са гласували „за”, от което следва, че към момента на вземане на решението са били налице необходимите кворум и мнозинство, нормативно определен в чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА. От предоставения препис – извлечение от протокол № 5 от 08.04.2014 г. се установява, че решението е взето чрез поименно гласуване.

Административният акт в частта си, предмет на настоящата заповед, противоречи на императивни правни норми.

За да бъде приложен редът, предвиден в глава Втора, раздел I от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, е необходимо да е налице хипотеза на компенсиране на превозвачите за извършени разходи и / или предоставяне на изключителни права срещу изпълнение на задължение за обществената услуга за осъществяване на обществен превоз на пътници с автобуси. В предложението на Кмета на община Севлиево, както и в самото Решение № 074 не се съдържа информация дали Възложителят предвижда такова компенсиране на превозвачите за извършени разходи и / или предоставяне на изключителни права срещу изпълнението на задължението за обществена услуга.

Регламент (ЕО) № 1370 / 2007 г. на Европейския парламент и на Съвета от 23.20.2007 г., относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191 / 69 и (ЕИО) № 1107 / 70 на Съвета установява условията, при които компетентните органи, когато налагат или договарят задължения за обществени услуги, компенсират операторите на обществени услуги за направените разходи и / или им предоставят изключителни права в замяна на изпълнението на задължения за обществени услуги. За изпълнение на задълженията на страната на страната ни, произтичащи от цитирания акт, законодателят е регламентирал процедура за възлагане на задължението за извършване на обществена услуга по обществен превоз на пътници в съответствие с изискванията на чл. 86, § 2 от Договора за създаване на европейската общност, респ. § 2, вр. чл. 14 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Тълкуването на произтичащите от Регламент (ЕО) № 1370 / 2007 г. налага извод, че когато услуги за вътрешен пътнически превоз, които са необходими от общ икономически интерес, не могат да се предоставят на търговски начала, компетентните власти на държавите – членки трябва да са способни да осигурят предоставянето им. Механизмите, които те могат да използват за това включват предоставянето на изключителни права на операторите на обществени услуги, осигуряването на финансова компенсация на операторите на обществени услуги и определянето на общи правила за извършване на обществен превоз, приложим за всички оператори. Ако в съответствие с този Регламент държавите – членки решат да изключат определени общи правила от неговото приложно поле, следва да се прилага общият режим за държавни помощи. Подобна регулация на общностно и национално ниво е в унисон с концепцията на повратното решение на Европейския съд по делото „Altmark Trans” (С – 280 / 00), като с последващо решение на Европейската комисия от 20.12.2011 г., относно прилагането на чл. 106, § 2 ДФЕС за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес (нотифицирано под номер С (2011)9380), се детайлизират преразгледаните правила на Съюза в областта на държавната помощ, предназначени за оценяването на публичната компенсация за услугите от общ икономически интерес и задължителни за всички национални, регионални и местни органи. В този смисъл е и Съобщение на Комисията за прилагането на правилата на

5300 Габрово, пл. "Възраждане" № 5
тел. 066/800 200, факс 066/800 201
e-mail: governor@gb.government.bg
<http://www.gb.government.bg>

Европейския съюз към компенсацията, предоставена за предоставянето на услуги от общ икономически интерес, 2012/С 8/02.

Във връзка с гореизложеното, считам, че приложените към преписката по приемане на Решение № 074 / 08.04.2014 г. доказателства сочат, че редът, предвиден в чл. 16в – 16ж от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси се явява неприложим.

Решение № 074 от 08.04.2014 г. на общински съвет – Севлиево е незаконосъобразно като постановено в нарушение на материалния и процесуалния закон, поради което на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, предл. първо от ЗМСМА следва да бъде върнато за ново обсъждане в общински съвет – Севлиево.

Настоящата заповед да се изпрати на председателя на общински съвет – Севлиево и кмета на община Севлиево за сведение и изпълнение.

НИКОЛАЙ ГРИГОРОВ /п/
Областен управител на Област Габрово