



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ
НА ОБЛАСТ ГАБРОВО**

О Т Ч Е Т

**НА ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ
НА ОБЛАСТ
С АДМИНИСТРАТИВЕН ЦЕНТЪР
ГАБРОВО**

**ЗА ПЕРИОДА
АВГУСТ 2009-МАЙ 2013**



СЪДЪРЖАНИЕ:

I. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТТА	4
1. УВОДНИ ДУМИ	4
2. ФИНАНСОВА РАМКА	8
3. АДМИНИСТРАТИВНИ ДЕЙНОСТИ	11
4. КОМИСИИ И СЪВЕТИ КЪМ ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ	29
5. РАБОТА ПО ПРОЕКТИ	42
6. МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	49
7. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ, ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО, УПРАВЛЕНИЕ И ДЕЙНОСТИ ПРИ БЕДСТВИЯ И АВАРИИ	51
II. ЛИЧНИ ИНИЦИАТИВИ.....	60
ИНФРАСТРУКТУРНИ	60
1. Проект „Западен обходен път и тунел под връх Шипка”	60
2. Завършване на проект „Западно крило на НАГ”	63
3. Рехабилитация на административната сграда на ул. „Брянска” 30	64
4. Обход Поповци	64
5. Язовир „Нейковци”	65
6. Язовир „Мокра бяла”	66
КУЛТУРНИ И ОБРАЗОВАТЕЛНИ.....	68
1. Национално честване „Шипченска епопея”	69
2. Триизмерен макет на проект „Западен обходен път и тунел под връх Шипка”	74
3. „Дързостта да бъдеш първи”	74
4. Музей на модерното изкуство на името на Кристо Явашев	76
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	79

I. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТТА

1. УВОДНИ ДУМИ

За периода от 12.08.2009 г. до 1.06.2013 г. в качеството ми на Областен Управител на област Габрово бях воден изцяло от желанието си да подпомогна реално развитието на региона и да се решат поне част от проблемите, които по обективни или субективни причини не са били решени от много години и по времето на редица областни управители преди мен.

Встъпвайки в длъжност, поех отговорността да управлявам, търсейки стратегически решения и защитавайки интересите на област Габрово. Формулирайки цели и приоритети, винаги съм се стремил към постигането на реално значими неща за региона. Ежегодно, заедно с експертите в Областна администрация – Габрово, актуализирахме целите на нашата дейност и с радост мога да споделя, че в края на всяка изминала година виждахме, че сме постигнали това, което сме планирали.

Още в началото на периода успяхме да актуализираме най-важния стратегически документ за областта – Областната стратегия за развитие 2009-2013 г. Това е документ, който обединява вижданията за развитието на региона на всички общини и организации в област Габрово. Областната стратегия за развитие 2009-2013 г. е съгласувана и с регионалния съвет за развитие на СЦР и е приета с решение на Областния съвет за развитие. Стратегията е публикувана на интернет страницата на администрацията.

С решение на Областния съвет за развитие и моя заповед през м. февруари 2013 година е създадена група за разработване на Областната стратегия за развитие на област Габрово за новия програмен период 2014-2020 година. Към настоящия момент про-

ектът на ОСР е разработен от експертите и предстои неговото обсъждане със заинтересованите страни, съгласуване с РСР на СЦР и приемане от Областен съвет за развитие на област Габрово.

През целия си мандат като областен управител съм се стремил дейността на Областна администрация да бъде прозрачна и лесно достъпна за гражданите. Едно от най-важните неща в посока прозрачност и достъпност, които осъществихме беше новата конфигурация на интернет сайта на Областна администрация. Считам, че сега той е по-лесен за ориентиране на гражданите и е изцяло в тяхна услуга. Не случайно администрацията ни беше отличена на второ място за най-прозрачна такава сред останалите области.

Съгласно нормативната уредба, Областният управител създава на свое пряко подчинение политически кабинет. Политическият кабинет в Областна администрация Габрово се състои от Заместник областен управител и служител, натоварен с провеждане на информационната политика и отговарящ за връзките с обществеността.

От началото на мандата до 2011 година, позицията Заместник областен управител заемаше г-н Пламен Недков, на когото бях възложил ресорите – социални дейности, образование, спорт, младежки дейности, проблеми на безработицата и заетостта и информационни системи, технологии и комуникации.

Основното, което може да се открие от работата на г-н Пламен Недков беше контакта и непрекъснатите му срещи с гражданите и решаването на техните проблеми, доколкото правомощията и нормативната рамка му позволяват.

Като личен приоритет Пламен Недков беше поставил обновлението на спортните бази в региона и по този начин той съдейства

за реконструкцията на стадиона в град Дряново, изграден със средства от МФВС, както и за лекоатлетическата писта в град Трявна. В община Габрово и с подкрепа от страна на Кмета, беше изградено футболно игрище с изкуствена трева, което е със свободен достъп за всички желаещи.

В социалната сфера също се проведе политика, насърчаваща регионалното развитие. Например, през 2010 г. г-н Недков защити пред МТСП искането за средства, с които да бъдат подпомогнати 15 фирми. По този начин те преминаха на 4-часов работен ден, с което се запазиха стотици работни места.

Като председател на Комисията по преброяването постигнахме почетното 3 място по Електронното преброяване, с което отново доказахме, че не случайно областта ни е първата „електронна област” в България.

След като освободи поста, който заемаше, много от целите, които г-н Недков си беше поставил, останаха неосъществени. Така например, разчитайки на добро сътрудничество и комуникация между институциите и народните представители от региона, за в бъдеще остават два готови проекта, чакащи своето реализиране – за обновяване на спортните площадки на Националната Априловска гимназия и одобрен проект за цялостна рехабилитация на ПГМЕТ „Д-р Никола Василиади”.

След промяната, от 2011 година до момента Заместник областен управител е г-н Неделчо Търкаланов, който контролира и отговаря за образование, здравеопазване и проблеми на малцинствата; социално подпомагане и социална реализация; младежки дейности и спорт.

Налице е добрата приемственост между двамата заемащи поста, която най-вече личи от непрекъснатата връзка с гражданите. Освен изключителните представителни функции, които делегирах на г-н Неделчо Търкаланов, негов приоритет бяха най-вече

информационните системи, технологии и комуникации. В тази връзка с негово съдействие беше организирана нова система за контрол на достъпа, което се наложи от новоприетите изисквания за плаващо работно време на служителите в държавната администрация.

В сферата на културата и образованието може да бъде откроена добрата му комуникация с читалищата от област Габрово. Като заместник областен управител г-н Неделчо Търкаланов имаше ползотворно сътрудничество и с образователните институции, на лице са няколко успешно проведени инициативи, насочени към децата и подрастващото поколение. Като се има предвид факта, че политическият кабинет на Областна администрация – Габрово включва единствено областния и заместник областния управители, отсъствието ми поради всички поети ангажименти, който изискват провеждане на срещи в различните ведомства извън областта, представителните ми функции адекватно бяха поети и изпълнени от г-н Търкаланов в различни културни и протоколни срещи.



2. ФИНАНСОВА РАМКА

През 2009 г. разполагаемите средства по бюджета на администрацията за издръжка са в размер на 260 554 лв. В резултат на взетите мерки за ограничаване на текущите разходи и събиране на дължими вземания от наеми и консумативи, както и прилагането в оптимална степен на изпълнение на бюджетната дисциплина като цяло, финансовото приключване на 2009 г. е в размер на 181 545 лв.

Предвид крайно ограничения бюджет на разходите и през 2010 г., администрацията предприе редица мерки за ограничаване на бюджета в частта „Разходи“ до минимални размери. Рязко са намалени разходите за телефонни услуги, за канцеларски и други материали, изплащането на командировките в страната, представителните разходи и др.

Отказани са всички командировки в чужбина, с изключение на командировките на Областен управител и то при изключително спешни и важни срещи. Рязко са снижени разходите за гориво на служебните автомобили до края на 2010 г. Преразгледани са всички сключени договори за доставки и външни услуги.

С цел оптимизиране и завишаване на контрола по разходването на бюджетните средства през 2010 г. са утвърдени „Вътрешни правила за мониторинг на системите за финансово управление и контрол в Областна администрация – Габрово“. През 2012 г. е отменена предходно действащата и утвърдена нова, приведена в съответствие с действащото законодателство „Система за финансово управление и контрол в Областна администрация на област Габрово“. Предварителният контрол за законосъобразност се осъществява съгласно изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, СФУК, Вътрешните пра-

вила за мониторинг на системите за ФУК в Областна администрация – Габрово, Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол и Указанията на Министъра на финансите.

Реализираните приходи през 2010 г. са в размер на 102 454 лв., като най-голям относителен дял имат събраните приходи от отдаване под наем на имоти – държавна собственост. През същата година са извършвани разпоредителни сделки с имоти под управление на областния управител, в резултат на което са реализирани приходи в размер на 35 301 лв.

Отчетените разходи общо за издръжка на администрацията през 2010 г. са в размер на 199 254 лв. при утвърден план за годината 199 355 лв.

Отчетените разходи общо за издръжка на администрацията през 2011 г. са в размер на 246 400 лв. / в т.ч. 20 000 лв. за честване на 134 г. от Шипченската епопея/ при утвърден план за годината 246 858 лв./в т.ч.

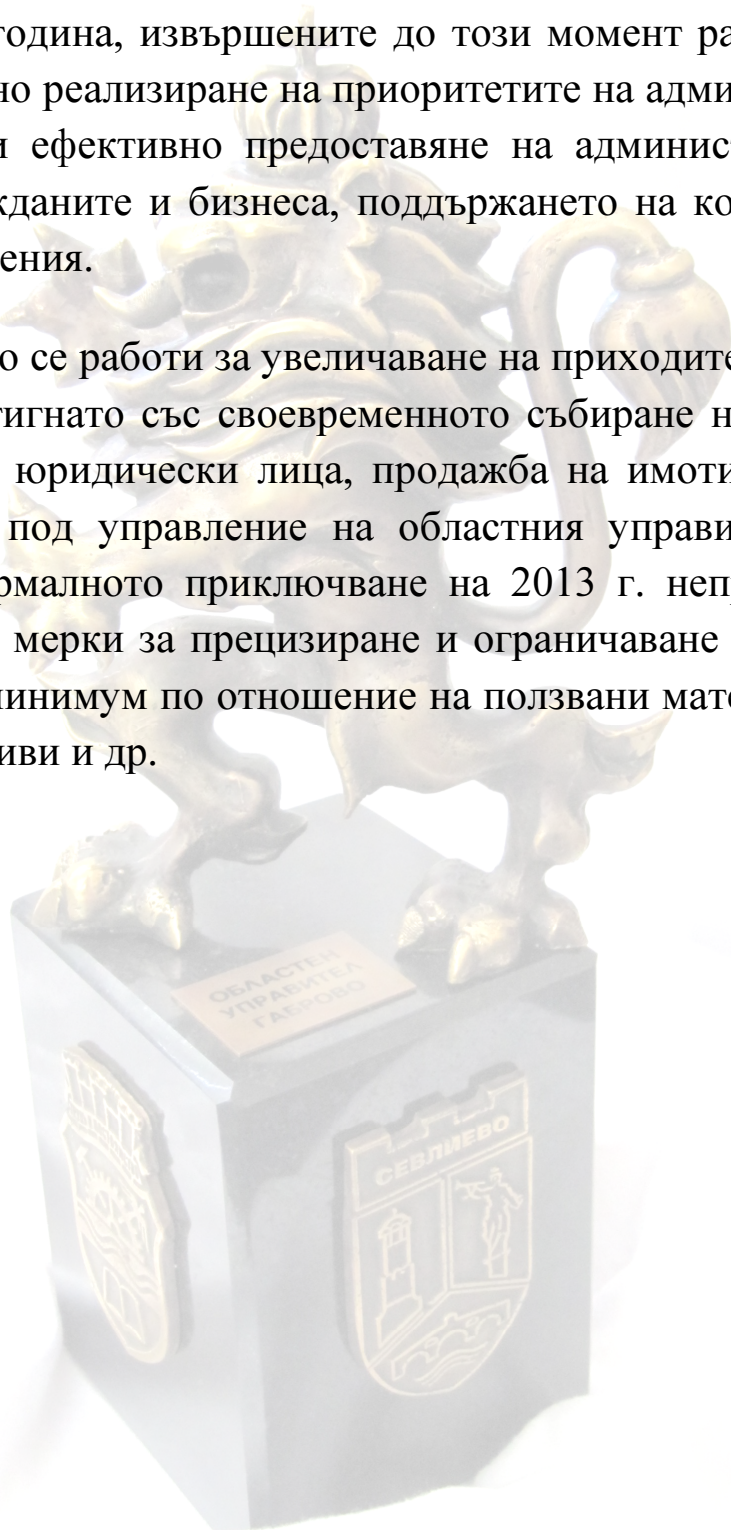
Отчетените разходи общо за издръжка на администрацията през 2012 г. са в размер на 272 425 лв., /в т. ч 23 094 за честване на 135 г. Шипченска епопея/ при утвърден план за годината 275 105 лв.

Приключването на бюджетната 2012 г. без превишаване на разходите, съгласно утвърдения годишен бюджет, се дължи основно на стриктното спазване на бюджетната дисциплина, предприетите мерки за икономии по различните разходни показатели, ефективната роля на въведения вътрешен финансов контрол, своевременното възстановяване на разходите за консумативи от държавните структури, ползватели на имоти-държавна собственост и др. Изплатени са в пълен размер дължимите към общините в областта местни данъци и такси за близо 23 177 лв. Изпълнени са

ангажиментите по сключени договори. Годишната е приключена без финансови задължения.

Независимо от крайно ограничения бюджет за издръжка през настоящата година, извършените до този момент разходи осигуряват успешно реализиране на приоритетите на администрацията, качествено и ефективно предоставяне на административни услуги на гражданите и бизнеса, поддържането на коректни договорни отношения.

Непрекъснато се работи за увеличаване на приходите, което може да бъде постигнато със своевременното събиране на наемите от физически и юридически лица, продажба на имоти – държавна собственост под управление на областния управител и др. С оглед на нормалното приключване на 2013 г. непрекъснато се предприемат мерки за прецизиране и ограничаване на разходите до разумен минимум по отношение на ползвани материали, услуги, консумативи и др.



3. АДМИНИСТРАТИВНИ ДЕЙНОСТИ

Една от необходимите основни стъпки беше да извършим анализ на административния капацитет, функционалното и кадрово оптимизиране на администрацията и привеждането на работата ѝ в съответствие с принципите на законност, прозрачност и откритост на управлението. Предприетата промяна бе в посока изграждане на нова структура на Областна администрация, адекватна на действащата нормативна уредба и съобразена с изискванията за съответните позиции и възможностите за реализацията им съгласно настоящия административен капацитет. През отчетния период се изготви обстоен функционален анализ на Областна администрация – Габрово. Със заповед № 206 от 26.10.2010 г. сформирах работна група, която да извърши преглед на управленските и работни процеси, функции и задачи на общата и специализирани дирекции. В резултат от дейността на работната група се извърши обстоен преглед на състоянието на администрацията и нивото на изпълнение на възложените ѝ функции.

Със заповед № РД-02-01-59 от 12.05.2011 г. назначих работна комисия, която да изготви Функционален анализ на администрацията и административния процес. В тази връзка се извърши обстоен анализ на всички нормативни документи, ползвани в Областна администрация – Габрово, съгласно действащото към момента законодателство, разпределени по направления, както и същите такива съгласно Устройствения правилник на областните администрации. При анализа на административния капацитет, позоваващ се на база изпълняваните от служителите задължения, съгласно действащите към момента длъжностни характеристики за съответните длъжности, са взети предвид следните критерии – нормативно определени задължения; задължения допълнително възложени със заповеди на Областния управител; невъзложени задължения, адекватни към съответната длъжност; възложени и

невъзложение задължения, кореспондиращи на образователен и квалификационен ценз и други. При разработването на адекватна структура на администрацията с адекватни задължения на служителите са разработени различни видове документи, които се явяват основа, както за оптимизация на структурата на администрацията, така и за актуализация на длъжностните характеристики на служителите в нея. С докладна записка № РД-01-04-1563 от 09.12.2011 г. Главен секретар е докладвал изпълнението на поставената задача.

В резултат на направения функционален анализ бяха изготвени следните видове документи:

- Списък на всички нормативни документи използвани в администрацията, регламентиращи функции и задължения;
- Обобщени функции на Областен управител, съгласно действащото към момента законодателство;
- Структура на административния капацитет, съгласно длъжностните характеристики;
- Функционален анализ на общата администрация;
- Функционален анализ на специализираната администрация;
- Функционални анализи на двете дирекции, съгласно действащата нормативна уредба и спрямо възложените задължения в длъжностните характеристики и други.

Като извод може да се каже, че Областният управител, респективно – Областна администрация, разполага с необходимия административен капацитет за изпълнение на нормативно определените функции и за осъществяване на законовите си правомощия.

В Областна администрация – Габрово има сертифицирана система по управление на качеството ISO 9001:2008 от 2008 г. Във връзка с поддържането на стандарта ежегодно се провеждат вътрешни одити от одитори на администрацията и външни контрол-

ни одити на системата. През 2011 г., поради изтичане срока на сертификата беше проведена процедура за подновяване на сертификата, която включваше: проучване на пазара, събиране на оферти, избор на сертифицираща организация и провеждане на ре-сертификационен одит.

Във връзка с развитието на човешките ресурси и даването на шанс на младите специалисти – всяка година участваме в програмата „Старт на кариерата”. Основна цел на Програмата е увеличаване на заетостта на младите хора чрез повишаване на пригодността им за заетост. С нея им се дава възможност да започнат работа непосредствено след дипломирането им. Паралелно с това, в администрацията стаж провеждаха студенти от различни висши учебни заведения и други стажантски програми. През отчетния период стаж в Областна администрация – Габрово са провели общо 11 студента – 7 от тях в свободни стажантски програми и 4 в изпълнение на проект на МС „Създаване на капацитет за бъдещето – провеждане на студентски стажове в държавната администрация”.

По отношение на административното обслужване на гражданите – с всяка измината година се работи за това услугите да са максимално достъпни и процесът да е улеснен. В тази връзка актуализация на административните услуги е правена ежегодно. През отчетния период със заповеди на областен управител № 272/14.12.2009 г., № РД-02-01-40/ 19.03.2011 г., № РД-02-01-57/10.05.2012 г. и № РД-02-01-14/16.01.2013 г. са утвърдени актуализирани списъци на административните услуги извършвани от Областна администрация – Габрово, което включва: наименование на административната услуга; нормативна уредба по предоставянето ѝ; процедура по предоставяне на административната услуга; необходимите документи, такса и срок за изпълнение на услугата.

Едно от основните ми правомощия като областен управител е да упражнявам контрол по законосъобразността на актовете и действията на органите на местното самоуправление и местната администрация. За периода 12.08.2009 – 31.05.2013 г. са прегледани общо 2714 решения на общинските съвети на територията на област Габрово. Общо 24 решения на общинските съвети от областта са били върнати за ново обсъждане или оспорени по съдебен ред. Осем са върнатите за преразглеждане решения на Общински съвет – Дряново, осем са върнатите за ново обсъждане или оспорени по съдебен ред решения на общински съвет – Севлиево, осем са върнатите за ново обсъждане или оспорени по съдебен ред решения на общински съвет – Трявна. За отчетния период не съм връщал или оспорвал по съдебен ред решения на Общински съвет – Габрово.

Положителен показател за работата на Областна администрация – Габрово с общинските съвети на територията на областта е, че при връщане на решения за ново обсъждане, органите на местното самоуправление винаги се съобразяваха с мотивите на Областния управител и в последствие приемаха законосъобразни актове.

Би могъл да се изведе крайният извод, че като цяло Общинските съвети на територията на област Габрово прилагат принципа на законността при приемането на своите решения.

За отчетния период в Областна администрация – Габрово са постъпили общо 242 молби, жалби, сигнали и запитвания на граждани. Общо 105 сигнала и жалби, постъпили в Областната администрация, са препратени по компетентност към други институции. Най-често физическите и юридически лица сигнализират или искат съдействие във връзка с твърдения за незаконосъобразни действия и бездействия на служители от общински админист-

рации, имотни проблеми, трудовоправни спорове, проблеми, свързани с настаняване в жилища, проблеми при правоотношенията с „В и К” ООД – Габрово, както и срещу престъпни посегателства. Най-голям е броят на изпратените по компетентност искания до общинските администрации. Досъдебни наказателни производства от препратените жалби не са образувани или са прекратени.

Едно от първите неща, които въведохме след встъпването ми в длъжност беше регламентираност на приемните дни, специално за политическия кабинет. Всеки гражданин, който желае да се срещне с нас подава заявление, в което описва накратко своя проблем. Така веднага проблемът се насочва към съответния експерт за становище и по този начин реално спестяваме време на хората, защото те или получават своевременно отговор или когато дойдат на приемния ден, ние ги уведомяваме какво сме свършили. За отчетния период са регистрирани 120 броя заявления за приемен ден при ОУ и ЗОУ. От тях 60 души са преминали през приемната на областния управител и заместник областния управител на област Габрово и други 50 души са присъствали на изнесените приемни дни на ОУ и ЗОУ по малките населени места в общините от област Габрово.

Изнесените приемни дни на Областен управител на област Габрово се проведеха както следва в:

гр. Дряново – община Дряново, с. Скалско и с. Царева ливада, с. Гостилица
гр. Севлиево – община Севлиево, с. Горна Росица и с. Батошево
гр. Трявна – община Трявна, гр. Плачковци и с. Белица

Проблемите на гражданите са от всякакво естество – свързани с пътната инфраструктура, с В и К – Габрово, намиране на работа, междусъседски спорове, незаконна сеч и др., но на всеки един е

обърнато необходимото внимание и даден компетентен отговор или указания за това кой е компетентният орган и какъв е редът за разрешаване на поставения от тях въпрос. Проблемът с водоснабдяването на община Севлиево и малките населени места, който бе поставен от гражданите на проведените изнесени приемни дни на ОУ и ЗОУ, бе решен в резултат на проведените разговори и срещи на Областен управител с компетентните институции.

Към момента община Севлиево е бенефициент на два мащабни проекта „Инвестиционен проект за рехабилитация и разширение на водопроводната и канализационна мрежи на гр. Севлиево” и „Реконструкция на довеждащ водопровод до ПСПВ „Стоките” и източен водопроводен клон за питейна вода, целта на които е да решат този дългогодишен проблем за севлиевци. В процес на даване на решение от МЗХ за започване на процедура за избор на изпълнител на СМР е и проект „Реконструкция на водопроводната мрежа на селата Петко Славейково и Кръвеник в Община Севлиево“ по „Програма за развитие на селските райони“ 2007-2013, чиято обща цел на проекта е да спомогне за подобряване качеството на живот и достъпа до основни услуги за населението в село Кръвеник и село Петко Славейково чрез: реконструкция на водопроводната мрежа с обща дължина 22 028 м.; повишаване на сигурността на водоснабдяването на с. Петко Славейково и село Кръвеник; намаляване на експлоатационните разходи и загубите на вода; подобряване качеството на ВиК услугите; повишаване на хигиенните и санитарни изисквания и преустановяване на замърсяването на околната среда; отговорно използване на водните ресурси; комплексно устройство, развитие и изграждане на територията и инфраструктурата.

Откритите проблеми по време на срещите с гражданите са от всякакво естество, включително и лични, но на всеки един е обвърнато необходимото внимание и даден компетентен отговор.

Гражданите декларират благодарност от срещата си и вниманието към тях. На някои от проблемите на гражданите изложени в заявлението за приемен ден е изготвен и изпратен писмен отговор – 33 бр. изготвени писмени отговори.

През отчетния период са извършени проверки от контролните органи както следва:

СМЕТНА ПАЛАТА

През 2012 г. в Областна администрация на област Габрово е извършен одит за съответствие при финансовото управление на Областна администрация гр. Габрово за периода от 01.01.2011 г. до 30.09.2012 г.

Одитът е извършен на основание Закона за Сметната палата и е възложен със заповед № ОД-02-066 от 10.09.2012 г. на председателя на Сметна палата на РБ.

В хода на изпълнение на одитната задача за проверка относно съответствието при финансовото управление в администрацията е оказано пълно съдействие на одитния екип, определени са лица за контакти, изготвени са справки от отговорните длъжностни лица, предоставени са исканите документи и досиета.

Към настоящият момент одитът е приключил и се очаква връчване на доклад с резултатите от извършената проверка.

ДЪРЖАВНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИ

За периода от 22.11.2012 г. до 06.12.2012 г. в Областна администрация на област Габрово е извършена финансова инспекция, възложена със заповед № ФК-10-1292/ 14.11.2012 г. на директора на АДФИ – гр. София, със следната задача: „Проверка за законосъобразност във връзка със спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки при определяне избора на процедура при възлагането на обществена поръчка с предмет: „Упражняване на авторски надзор от проектанта по време на изпълнение на строително-монтажните и възстановителни работи по изготвени идейни и технически проекти в съответствие с предписани енергоспестяващи мерки съгласно обследване за енергийна ефективност на административна сграда, на ул. „Брянска” № 30, гр. Габрово”, открита с Решение № РД-04-312-130 от 11.09.2012 г. на Областен управител на област Габрово.

На проверяващия финансов инспектор е оказано пълно съдействие, като необходимите справки са изготвени и представени ведно с пълната документация, свързана с проведената процедура, за комплектоване на образуваната инспекционна преписка.

На 06.12.2012 г. с вх. № ФСД-01-1766 от 06.12.2012 г. е предаден доклад № ДИ2ГБ-0008/06.12.2012 г., същият връчен лично на Областен управител – Габрово с протокол от същата дата. В хода на извършената финансова инспекция не са установени нарушения на Закона за обществените поръчки, респ. заключението на проверяващия орган е за законосъобразност в действията на възложителя при избора на процедура за възлагане на обществена поръчка.

ДИРЕКЦИЯ „ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ” ПРИ МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

- **Административна проверка в Областна администрация – Габрово**

Със заповед на министър-председателя на РБ № Р-144/ 30.07.2010 г. е разпоредено извършване на обща извънпланова проверка от дирекция „Главен инспекторат” към Министерски съвет в Областна администрация – Габрово. Проверката е извършена от 10.08.2010 г. до 13.08.2010 г., като обстойно е проверена и анализирана дейността на областна администрация – Габрово за периода от 01.01.2007 г. – 31.12.2009 г.

С вх. № РД-01-1524 от 12.10.2010 г. е заведен доклад за извършената проверка, в който са направени общи препоръки за подобряване работата на администрацията.

Със своя заповед № 206/ 26.10.2010 г. областен управител – Габрово е разпоредил предприемане на мерки за отстраняване на констатираните пропуски, като е определил работни групи и конкретни срокове за изпълнение.

В предоставения едномесечен срок всички препоръки са изпълнени, като информация за това е предоставена по надлежен ред на проверяващия орган.

- **Последваща проверка в Областна администрация – Габрово**

В изпълнение на заповед Р-118/ 11.05.2011 г. на министър-председателя на Р. България комисия в определен състав извърши последваща проверка в Областна администрация – Габрово. Целта на проверката е да се установи съответствието между дадените препоръки за подобряване работата на администрацията

след извършената обща административна проверка и действително предприетите мерки и действия за изпълнението им.

В доклада за извършената последваща проверка, регистриран с вх. № РД-01-01-667 от 03.06.2011 г., е направен извода, че препоръките от доклада за резултатите от извършената обща проверка до голяма степен са изпълнени.

- **Планова административна проверка на Областна администрация – Габрово**

Със заповед № Р-131 от 22.05.2013 г. на министър-председателя е възложено извършване на планова административна проверка в Областна администрация – Габрово за ефективността от работата на администрацията и оценка на корупционния риск. Проверката е проведена от 29.05.2012 г. до 01.06.2012 г. от назначена комисия при „Главен инспекторат” към Министерски съвет и обхваща одитирания период 01.10.2010 г. – 31.12.2011 г.

На 12.07.2012 г. с вх. № РД-01-01-804/2 в Областна администрация е заведен доклад за извършената проверка, утвърден от министър-председателя.

Съгласно Методологията за оценка на ефективността на администрацията, дейността на Областна администрация – Габрово е оценена като „добра”.

Утвърден е определения от проверяващата комисия „нисък” корупционен риск в администрацията. Направен е общият извод, че дейността на в ОА – Габрово отговаря на нормативно определените изисквания. Всички направени препоръки са изпълнени.

От всички проверки направени от компетентните контролни органи, не са открити съществени отклонения от нормативната рамка, регламентираща задълженията и правомощията на Областен

Управител и като цяло на Областна администрация, като това е видно от изготвените доклади и констатации и най вече липсата на издадени наказателни постановления.

ПРЕДОСТАВЕНИ АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ ПО РЕДА НА ЗДС И ППЗДС

1. Управление на имотите и вещите – държавна собственост

- 1.1. Безвъзмездно предоставяне за управление на недвижими имоти – частна държавна собственост на ведомства за изпълнение на техните функции – сключени 11 броя договори. Чрез предоставената услуга е задоволена необходимостта от сграден фонд за осъществяване дейността на различни регионални структури на министерства и държавни ведомства;
- 1.2. Учредяване на безвъзмездно право на ползване върху недвижим имот – частна държавна собственост в полза на общини за изпълнение на техните функции или за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение, както и в полза на други лица – сключен 1 брой договор;
- 1.3. Учредяване на безвъзмездно право на ползване върху недвижим имот – частна държавна собственост, за нуждите на регионалните ръководства на синдикатите – сключени 4 броя договори;
- 1.4. Отдаване под наем на имоти – частна държавна собственост чрез търг – проведени 8 броя тържни процедури;
- 1.5. Отдаване под наем на имоти – частна държавна собственост без търг, по реда на чл. 19, ал. 1 и 5 от Закона за държавната

собственост, както и по реда на Закона за държавния бюджет на Република България – сключени 4 броя договори;

1.6. Предоставяне под наем на имоти – частна държавна собственост за нуждите на регионалните структури на политически партии – сключен 1 брой договор;

1.7. Отдаване под наем на жилища от държавния ведомствен жилищен фонд – сключени 11 броя договори.

2. Придобиване и разпореждане с имоти и вещи – частна държавна собственост

2.1. Изземване на държавни имоти, които се владеят или държат без основание, които се ползват не по предназначение или нуждата от които е отпаднала – иззети 6 броя имоти;

2.2. Продажба на недвижими имоти – частна държавна собственост – финализирани 13 броя сделки;

2.3. Безвъзмездно прехвърляне на собственост върху движими вещи – частна държавна собственост на юридически лица и други организации на бюджетна издръжка и БЧК – удовлетворени 2 броя искания;

2.4. Съставяне на актове за държавна собственост за недвижими имоти – съставени 293 броя актове държавна собственост;

2.5. Отписване от актовете книги за държавна собственост на недвижими имоти, основанието за актуване на които е отпаднало – издадени 203 броя заповеди за отписване;

2.6. Отразяване на промени в обстоятелствата върху съставени актове за държавна собственост – актуализирани 199 акта за държавна собственост.

3. Административно обслужване на физически и юридически лица

3.1. Издаване на удостоверение за наличие или липса на акт за държавна собственост на имот – обработени 1 143 броя преписки;

3.2. Издаване на удостоверения, че имотът е отписан от актовете книги за имотите – държавна собственост – изготвени 24 броя удостоверения;

3.3. Издаване на удостоверение за наличие или липса на претенции за възстановяване на собствеността – изготвени 24 броя удостоверения;

3.4. Издаване на удостоверения за собственост – изготвени 25 броя удостоверения;

3.5. Справки по регистри и книги за имоти – частна и публична държавна собственост – обработени 35 броя заявления;

3.6. Издаване на заверени копия от договори, заповеди и други документи от интерес на физическите и юридическите лица, от архив „Държавна собственост” – предоставени 217 броя копия на документи.

През периода 2009-2011 г. Областна администрация – Габрово участва като бенефициент по проект „По-добро обслужване чрез електронно управление в Северозападен (СЗ), Северен централен (СЦ) и Североизточен (СИ) райони за планиране” с водеща организация Областна администрация – Плевен. В изпълнение на

една от целите на проекта „Предоставяне на административните услуги, свързани с управлението на държавната и общинската собственост, по електронен път”, е разработен необходимия софтуер и служители от Областна администрация – Габрово взеха участие в обучение по прилагането му.

4. Имоти, предоставени за управление на Областен управител на област Габрово

На основание чл. 18 от ЗДС Областен управител на област Габрово управлява общо 113 броя недвижими имоти – публична и частна държавна собственост, в това число 12 броя административни и обслужващи сгради/ обособени части от сгради, 31 броя жилища, 56 броя терени и 14 броя други нежилищни имоти.

4.1. Административни и обслужващи сгради/ обособени части от сгради

В резултат на осъществен текущ контрол върху състоянието на административния сграден фонд, управляван от Областен управител на област Габрово, бе направен анализ и набелязани мерки, които следва да бъдат предприети с оглед неговото опазване. Отчетено бе, че административните и обслужващите сгради/ обособени части от сгради са в добро общо състояние, предвид тяхната нормална експлоатация, с изключение на:

Тринадесететажна административна сграда, находяща се в гр. Габрово, ул. „Брянска” № 30. В сградата са настанени по административен ред четиринадесет регионални структури на държавни ведомства. Същата е в незадоволително функционално състояние и се нуждае от основен ремонт. При така направените констатации Областна администрация предприе действия по възлагане изготвянето на проекти за цялостното ѝ реновиране и потърси възможности за тяхната реализация. През 2010 година със средства от Междуведомствената комисия за възстановяване и

подпомагане към Министерски съвет бяха извършени неотложни ремонтно-възстановителни работи, а именно: подмяна на вертикалните щрангове на водопроводната и канализационна мрежи; проектиране по част „Електрозахранване и електроинсталации”. Също през 2010 год. бе подменена металната дограма на входната врата и страничните витражи с алуминиева такава, с обръщане на посоката на отваряне на вратата. През 2012 година е сключен Договор за финансиране с Националния доверителен екофонд за проект: „Зелени инвестиции за енергийна ефективност на тринадесететажна административна сграда, ул. „Брянска” № 30, гр. Габрово”, предвиждащ реализацията на пакет от енергоспестяващи мерки, а именно подмяна на метална и дървена дограма с PVC дограма с двоен стъклопакет; топлинно изолиране на външните стени на сградата; топло и хидроизолация на покриви; изграждане на нова отоплителна система; реконструкция на електрическата инсталация и ЕСМ по осветителната система. През 2012 год. и 2013 год. Областен управител на област Габрово е заявявал участие в дейностите по проект „Красива България”, Мярка 01 „Подобряване на градската среда” с обект „Тринадесететажна административна сграда, гр. Габрово, ул. „Брянска” № 30”, изразяващи се в преустройство на помещения в сутерена на сградата с цел обособяването им в: 1. Център за услуги за лица в неравностойно положение от типа услуга на ниво терен; 2. Център за работа с лица от рискови групи – клиенти на Дирекция „Социално подпомагане”, в т.ч. подпомагане с помощи, закрила на детето, рехабилитация и социална интеграция на хора с увреждания, с организиране на обслужване от типа „на едно гише”; 3. Склад за материали и консумативи на Дирекция „Социално подпомагане”; 4. Подмяна и ремонт на външни настилки и оформяне на пространствата около подходите на сградата. И при двете заявени участия, проектът не беше включен в листата на одобрените за финансиране проекти, въпреки наличие на съг-

ласие за съфинансиране от страна Министерски съвет на Р. България през 2012 год.

Пететажна административна сграда, находяща се в гр. Габрово, пл. „Възраждане” №5. В сградата е настанена Областна администрация на област Габрово. Сградата се нуждае от ремонт на хидроизолацията на покрива. Такъв е осъществен през 2012 год. Извършени са и редица други подобрения в сградата, а именно: през 2011 год. е осъществен ремонт на отоплителната система, чрез подмяна на отоплителния котел като разходите за гориво бяха намалени в пъти; монтирана е хидрофорна система за аварийно автоматично захранване с резервна вода на санитарните помещения, в предвид ремонтните дейности по водопроводната мрежа на града, свързани с изпълнението на интегриран проект за водния цикъл на гр. Габрово.

Подземен гараж на Областна администрация – Габрово, находящ се в гр. Габрово, ул. „Елисавета Попантонова” № 2. Предвид констатирано недобро състояние на обекта през 2010 год. на същия е извършено цялостно реновиране, изразяващо се в оформяне на подход – рампа към гаража, монтиране на автоматична гаражна врата и охранителна система, изграждане на отводнителни съоръжения, премахване на преградни стени, нова електрическа инсталация както и изпълнение на основни видове ремонтни дейности, целящи въвеждането му в нормално експлоатационно състояние. С тази реконструкция, областна администрация сдоба с топъл гараж за служебните автомобили, които до момента се паркираха на открит паркинг зад Община Габрово. Факт който според мен не кореспондираше с принципите за стопанска отговорност и статута на институцията. Същият функционално е свързан със самостоятелни обекти, които са предоставени за управление на ГД „Пожарна безопасност и защита на населението” – гр. София. С оглед най-рационалното използване на целия имот, е

стартирана процедура за отнемане правото на управление от „Пожарна безопасност и защита на населението” – гр. София и предоставянето им за управление на Областен управител на област Габрово.

Етаж от административна сграда на ВиК – гр. Габрово, нахояща се в гр. Габрово, бул. „Трети март” №6. Имотът бе предоставен за управление на Регионален инспекторат на образованието – гр. Габрово, но с оглед необходимостта от сграден фонд за учредената през 2010 година Асоциация по ВиК в гр. Габрово, същият беше иззет по целесъобразност. На Регионален инспекторат на образованието – гр. Габрово е предоставен за управление друг държавен имот в сграда с висока обществена значимост.

Самостоятелни обекти от административна сграда, нахояща се на ул. „Бодра смяна” №3 в Габрово – Във връзка с организацията и провеждането на избори, съгласно нормативните изисквания Областна администрация трябва да съхранява архива на РИК. За тази цел в сградата на ул. „Бодра смяна” №3 са обособени и обзаведени помещения, които ще се използват за архив на администрацията.

4.2. Новопридобити административни и обслужващи сгради/ обособени части от сгради:

Административна сграда, нахояща се в гр. Габрово, ул. „Бодра смяна” №3, същата предоставена на Областен управител на област Габрово с Решение №794/05.11.2010 г. на Министерски съвет. Обособени части от сградата са предоставени за управление на различни териториални структури на държавни ведомства. В резултат на разразилия се ураганен вятър на 14.03.2013 г., хидроизолацията на покрива на сградата бе силно компрометирана. В резултат на решение на общото събрание на етажната собственост, е извършен спешен ремонт за сметка ползвателите.

Самостоятелни обекти в административна сграда, находяща се в гр. Габрово, ул. „Петкова нива” №5. С Решение №391/17.05.2012 г. на Министерски съвет, имотът е предоставен за управление на Областен управител на област Габрово. Останалата част от сградата е общинска собственост и по искане на Община Габрово е стартирана процедура на предоставяне в собственост на общината.

4.3. Жилищни имоти

Жилищните имоти, формират държавния ведомствен жилищен фонд на Областна администрация на област Габрово. Същите се отдават под наем по реда на чл. 22 от ЗДС и чл. 22 и сл. от ППЗДС, за задоволяване жилищните нужди на служители от държавната администрация. Основните и текущите им ремонти са вменени на наемателите.

4.4. Други нежилищни имоти

Това са неизползваеми и нерентабилни имоти, включени в списък на имоти подлежащи на разпоредителни действия. Същите са в незадоволително състояние, но влагане на средства за тяхната поддръжка и ремонт е нецелесъобразно. С цел търсене на потенциални купувачи, списъкът на тези имоти е публикуван на интернет страницата на Областна администрация на област Габрово.

4. КОМИСИИ И СЪВЕТИ КЪМ ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ

През периода на мандата съм направил всичко необходимо, за да функционират създадените съвети и комисии и съответно дейността им да бъде ефективна и полезна за региона.

4.1. Областен съвет за развитие

Областният съвет за развитие (ОСР) е създаден е на основание чл. 22, ал.1 от Закона за регионалното развитие и чл.61 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие. Председател на ОСР е областния управител, а членове са кметовете на общините в областта, по един представител на общинския съвет на всяка община, делегирани представители на областните структури на представителните организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище.

През 2010 г. са проведени 2 заседания на съвета свързани с: определяне на актуалния състав на ОСР, избор на представител на общините от област Габрово в Регионалния съвет за развитие на Северен централен район; обсъждане и приемане на Актуализиран документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие 2009-2013; наблюдение изпълнението на общинските планове и Областната стратегия за развитие, обсъждане и съгласуване на Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2011-2015.

През 2011 г. е проведено едно заседание за представяне на изготвената Междинна оценка на Областната стратегия за развитие; обсъждане и одобрение на Междинен доклад за изпълнение на ОСР и дискутиране на текущи въпроси, свързани с политиката за регионално развитие.

През 2012 г. са проведени 2 заседания. В дневният им ред е включено: актуализиране на поименния състав на съвета; избор на представители на общините от област Габрово в Регионалния съвет за развитие на Северен централен район; представяне на проект на Областна администрация – Габрово, финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”; съгласуване на актуализация на Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2011-2015 и одобряване на годишен мониторингов доклад за изпълнението ѝ.

Съгласно ротационния жребий на председателство на Регионалния съвет за развитие на Северен централен район, през първата половина на 2013 г. бях председател на съвета. Организирани и проведени са две заседания в гр. Габрово. През м. февруари 2013 г. се проведе заседание на ОСР, на което се представи проектът на Регионалния план за развитие на Северен централен район 2014-2020 г., обсъдиха се актуални въпроси, свързани с разработването на документите за стратегическо планиране и се определи работна група за разработване на Областната стратегия за развитие за периода 2014-2020 година. Второто заседание се проведе през месец май. Във връзка с дейността на съвета през посочения период е водена активна кореспонденция с членовете на съвета.

4.2. Постоянна комисия по заетост

Комисията е регионален орган по заетостта за осъществяване на държавната и регионалната политика по заетостта и обучението за придобиване на професионална квалификация. Проведени са

15 заседания. Като резултат от работата на комисията са утвърдени и предложени на МТСП за финансиране следните регионални програми за заетост по години:

за 2010 г:

Проект „Мотивационно обучение на безработни лица в община Дряново”;

Проект „Шанс за заетост” на община Трявна.

за 2011 г.

Проект „Отново заети и полезни”;

Проект „Ръка за ръка в търсене на солидарност за преодоляване на бедността и социалното изключване в община Трявна”.

за 2012 г.

Проект „Заети и полезни за Дряново и общината”;

Проект „Подкрепа за трудова заетост за по-красив град” (Трявна).

за 2013 г.

Община Габрово – заетост за 60 лица за 8 месеца;

Община Трявна – заетост за 20 лица за 6 месеца;

Община Дряново – заетост за 30 лица за 9 месеца.

През 2010 г. е осигурено финансиране за изплащането на компенсации при установено непълно работно време съгласно ПМС № 44 от 19.02.2009 г. на следните фирми: „Спектър” ЕООД – Севлиево, ЕТ „Габро – Ангел Иванов” – Габрово, „Фулмакс-21” АД – Габрово, „Мазалат” ЕООД – Севлиево, „Буря” АД – Габрово, Цератицит България” АД – Габрово, ТПК „Балкан” – Габрово, Модна къща „Кентавър” ЕООД – Дряново, „Узана 99” ЕООД – Севлиево, „Узана 99” ЕАД – Габрово, МВ „Янтра” АД – Габрово, ЕООД „Прото”, гр. Хасково – цех Габрово, „Карина” ЕООД – Дряново, „Росица” АД – Севлиево.

През периода са одобрени общо 10 проекта по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост” в рамките на одобрените от Агенцията по заетостта средства за областта и за отделните общини.

4.3. Областен съвет за тристранно сътрудничество

Областният съвет за тристранно сътрудничество е орган за осъществяване на консултации и сътрудничество на регионално равнище по въпросите на трудовите и свързаните с тях отношения, осигурителните отношения, както и по въпросите на жизненото равнище.

На проведените 4 заседания са изготвени предложения съответно до НАП, Националния съвет за тристранно сътрудничество и Министерството на труда и социалната политика за промени в процедурите по връщане на ДДС, в Кодекса на труда и за откриване на изнесени приемни на дирекциите „Бюро по труда” в кметствата.

Направено е и предложение до министъра по управление на средствата от ЕС и министъра на труда и социалната политика за увеличаване на срока за заетост по „Ново начало – от образование към заетост” (схема BG051PO001-1.1.06 „Създаване на заетост на младежите чрез осигуряване на възможност за стаж”) на не по-малко от 9 месеца вместо сегашните 6.

4.4. Областен съвет по условия на труд

Областният съвет по условия на труд е орган за организация, координация и сътрудничество при провеждането на регионалната политика за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд.

Проведени са 8 заседания, на които периодично съветът изслушва информация от Дирекция „Инспекция по труда” относно спазването на законовите изисквания за здравословни и безопасни условия на труд и от РУ „Социално осигуряване” за регистрираните трудови злополуки.

Изготвени са няколко предложения до Националния съвет по условия на труд във връзка с дейността на службите по трудова медицина и за съдържанието на специфичните профилактични прегледи за работещите по видове професии.

4.5. Областна епизоотична комисия

Проведени са 3 заседания. Благодарение на разпоредените от комисията мерки, е предотвратено разпространението на инфлуенца по птиците, шап и африканска чума по свинете.

4.6. Областна транспортна комисия

Комисията разглежда предложения за промени в маршрутните разписания от областната транспортна схема.

Проведено е 1 заседание (през 2012 г.), на което е утвърдено предложеното от Община Габрово изменение на маршрутно разписание от областната транспортна схема Габрово – с. Стоките.

4.7. Областна комисия по безопасност на движението по пътищата

Комисията е регионален орган за осъществяване на държавната и регионалната политика за повишаване на безопасността по пътищата.

Проведено е учредително заседание (през 2012 г.), на което са приети:

- Стратегия за подобряване безопасността на движението на територията на Габровска област до 2020 г.

- План за действие за подобряване безопасността на движението по пътищата на територията на Габровска област за периода 2012-2013 г.

4.8. Областен обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията

Областният обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията е колективен, обществен орган във връзка с изпълнението на Националната стратегия за противодействие на корупцията. Дейността на Областният обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията е насочена към събиране, обобщаване и анализиране на информацията за случаи на корупционни прояви; разработва и предлага мерки целящи предотвратяване и ограничаване на потенциални корупционни ситуации; разглежда сигнали и жалби за проява на корупция по процедура приета от Съвета /АПК, анонимни жалби/ и др. В Областна администрация – Габрово е създаден механизъм за приемане и отговор на сигнали за корупция, като е поставена пощенска кутия за сигнали за корупция на входа на Областна администрация – Габрово, до която имат достъп и граждани с увреждания; създадена е електронна поща: corruption@gb.government.bg; има специализиран телефон за сигнали: 066/ 810 643; разработен е бутон „сигнали за корупция” през интернет страницата на Областна администрация. Анонимността на подателите на сигналите е запазена, с оглед разпоредбите на Процедурата за разглеждане на сигнали. За периода 2009 – февруари 2013 г. са разгледани 14 получени сигнала със съмнения за корупция, конфликт на интереси или злоупотреба със служебно положение. По отношение на подадените сигнали са предприети необходимите превантивни мерки – някои от подадените сигнали са препратени по компетентност, а един е прекратен поради влязло в сила постановление на Районна прокуратура – Севлиево.

Една от основните задачи на Съвета е именно неговата превантивна дейност. В тази връзка чрез информационна антикорупционна кампания пред членовете на Съвета, а в някои случаи и на организирани разширени заседания бяха поканени да изнесат лектори, които да изнесат лекции по актуални теми имащи отношение към превенция и противодействие на корупцията и формирането на антикорупционна среда.

2010 г. – гост лектор – доц. Димитър Пенков от ИПА и г-н Петър Гайдарски – изпълнителен директор на ИПА. Темите бяха: „Състояние и динамика на корупцията в България” и „Мониторинг на корупцията”. Преминат дистанционен курс от член на Съвета на тема: „Превенция на корупцията на местно ниво”.

2011 г. – член на Съвета премина през обучение в гр. Баня на тема: „Методи и практики за мониторинг и оценка на корупцията”. Темата бе споделена с членовете на Съвета по електронен път, с цел повишаване на знанията им в борбата с корупцията.

2012 г. – организирахме две заседания в разширен състав и представихме две теми: „Конфликтът на интереси – правна характеристика, система за превенция, установяване, процедурни правила и административно-наказателна уредба” лектор г-н Филип Златанов, председател на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси и „Корупционни практики и конфликт на интереси при обществените поръчки по ЗОП” лектор г-н Димитър Мочев, юрисконсулт на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси.

На база на разработена „Методология за оценка на корупционния риск” и попълнени от служителите на Областна администрация Габрово анкетни карти за самооценка на корупционния риск през 2012 г. се установи, че в Областна администрация – Габрово

не са налице фактори, които да създадат условия за корупционен риск. Всички служителите навременно и в срок си попълват Декларации за липса на конфликт на интереси и същите са качени на интернет страницата на ОА.

С цел публичност и прозрачност на дейността на Съвета през отчетния период редовно се качва информация на интернет страницата на Областна администрация – Габрово, както и материали в регионалния ежедневник вестник „100 вести”.

4.9. Съвет по образование, наука, младежки дейности, култура и спорт

През 2011 г. по моя инициатива се създаде Съвет по образование, наука, младежки дейности, култура и спорт. Негова основна цел е да подпомага дейността на Областния управител на област Габрово при координация на съответните секторни политики и процеса на реформи в образователната система. Към него са създадени 4 работни групи – „Образование и наука”, „Младежки дейности”, „Култура” и „Спорт”. Както в състава на Съвета, така и в съответните комисии са включени представители на заинтересовани от работата на Съвета страни, които имат възможността да участват пряко при взимане на решения и приемане на становища, които се взимат в предвид в решенията на Областния управител и в работата на администрацията в съответните сектори. От създаването си комисията по „Образование и наука” е провела над 6 заседания, които са приели становища по отношение на държавния план – прием и мрежата от професионални училища в общините на територията на област Габрово. Комисията през 2012 година предложи на ПТГ „Д-р Никола Василиади” – Габрово промяна на предложените паралелки, което бе възприето и реализирано както от училището, така и от Комисията, утвърждаваща държавния план – прием в област Габрово. Съвета излезе със свое становище, което подкрепя предприетите действия за сливане на професионални гимназии в Дряново и Севлиево и

предложи на община Габрово да предприеме действия по прехвърляне на професионалните гимназии от държавни в общински и сливане на две гимназии с цел запазване на палитрата от професии и специалности.

4.10. През м. юли 2011 г. се създаде Областен консултативен съвет по охрана на горите, дивеча и рибата /ОСОГРД/

На първото проведено заседание на областния съвет, беше обсъден и приет Правилник за дейността на съвета. ОСОГРД се създава на областно ниво, като си взаимодейства с Националния консултативен съвет по охрана на горите и такива създадени на местно ниво в област Габрово. ОСОГРД включва в състава си представители на Общините, регионалните структури на изпълнителната власт на територията на областта, ангажирани с опазването на горите, рибата и дивеча, неправителствени организации и други организации и институции съгласно решение на Областния управител на област Габрово.

Основни функции и задачи на Областен консултативен съвет по охрана на горите, дивеча и рибата са:

- Подпомага ИАГ и поделенията към „СЦДП” при изпълнение на държавната политика по охрана на горския фонд на територията на област Габрово.
- Обсъжда и дава становища по стратегията и проблемите, касаещи охраната на горите, дивеча, рибата.
- ОСОГРД осигурява взаимодействие между органите и организациите имащи отношение по охрана на горите.
- Оказва съдействие за регулиране на взаимоотношенията между държавните органи, собствениците и ползвателите на гори.

4.11. Областен съвет по етнически и интеграционни въпроси

Областният съвет по етнически и демографски въпроси беше променен в Областен съвет по етнически и интеграционни въп-

роси. През 2009 г. е проведено едно заседание, през 2010 са проведени две тематични заседания – първото по инициатива на МТСП, а второто по инициатива на Областния управител, които имаха за цел обсъждане на новата Национална стратегия за интеграция на ромите в България.

През 2011 е проведено едно заседание, а през 2012 е стартирал процес по областно планиране за интеграция на ромите. За целта са проведени няколко заседания и обучения от Националния съвет по етнически и интеграционни въпроси.

През 2013 година се провеждат работни съвещания с представители на общините, които са приели да разработват общински планове за интеграция на ромите и други уязвими групи. Тече процедура по създаване на работни групи по общини със заповеди на кметовете, след което ще бъде създадена областна работна група за изготвяне на областна стратегия за интеграция на ромите в област Габрово.

4.12. Постоянна комисия за работа с предложения, сигнали на граждани, организации и омбудсмана, свързана с дейността на териториалните звена на министерства и други административни структури

Съгласно ПМС № 111 от 26.04.2011 г. Областен управител е издал Заповед № РД-02-01-100 / 08.07.2011 г., с която назначава Постоянна комисия за работа с предложения, сигнали на граждани, организации и омбудсмана, свързана с дейността на териториалните звена на министерства и други административни структури. Комисията осъществява своята дейност в съответствие с разпоредбите на Глава VIII от Административнопроцесуалния кодекс, като:

- приема и анализира постъпилите предложения и сигнали;

- преценява основателността на предложението или сигнала, като при необходимост може да изиска от съответните административни структури и/или организации допълнителна информация;
- предлага на областния управител да сезира компетентните органи за постъпилото предложение или сигнал;
- информира подателя на предложението или сигнала за предприетите действия;
- следи за предприетите действия и за решението по предложението или сигнала. Комисията има утвърдени Вътрешни правила за организацията и дейността си, съобразени с устройствения правилник на областните администрации /чл.7а/.
- През 2011 г. Комисията е провела 3 заседания и е разгледала общо 7 сигнала, а през 2012 г. съответно – 8 заседания, на които са разгледани общо 11 сигнала. По всички сигнали са предприети необходимите действия за защита на правата и законните интереси на гражданите. Комисията отчита ежегодно доклад за дейността си, който представя на Областен управител.

4.13. Областен съвет по сигурността

Дейностите по поддържане на военновременната система за управление на областта са извършвани в съответствие с регламентите в Закона за отбраната и въоръжените сили на РБългария и подзаконовите актове изисквания. Ежегодно бяха планирани и изпълнявани задачи по повишаване подготовката на ръководния състав, взаимодействието на териториалните структури и икономиката за работа във военно време.

За координация на дейностите е създаден Областен съвет по сигурност (Обл. СС), съставът на който ежегодно се актуализира

със заповед на Областния управител. За състава и функциите на съвета е утвърден Правилник № ОСК-03-02-01/2011 г. През отчетния период са провеждани ежегодно планираните заседания на Обл. СС.

За оповестяване при привеждане на страната в по-високи степени на готовност към Обл. СС е организирано и се носи денонощно дежурство в съответствие с ПМС № 212 от 10.11.1993 г. Оборудвана е дежурна стая съгласно регламентиращите документи, които осигуряват изпълнението на задачите. Провеждат се редовно планирани тренировки по оповестяването с оперативните дежурни на областния и общинските съвети по сигурност, както и ежегодни тренировки с МО за усъвършенстване на комуникационно-информационната система.

През отчетния период са актуализирани плановете за привеждане на областта за работа във военно време и военновременния план, а след приемането на новия Държавен военновременен план през 2012 г. започна разработването на новите областни и общински планове.

Дейността по осигуряване на националното стопанство за работа във военно време е организирана в съответствие с нормативната уредба, като ежегодно са изработвани Указания на Областния управител за дейността през годината.

Всяка година, със заповед на Областния управител и по утвърден от началника на Военно окръжие – Плевен график, беше проведен преглед на мобилизационната готовност на дружествата и организациите с мобилизационни назначения.

Осигурено е ежегодното участие на гл. експерт ОМП в националните работни срещи на МО по въпросите на мобилизационната готовност на страната, като през м. юни 2012 г. Областният

управител създаде организацията по провеждането на поредната работна среща на територията на област Габрово.

4.14. Областна комисия „Военни паметници”

През 2009 г., със заповед на Областния управител, в изпълнение на чл. 6, ал. 4 от Закона за военните паметници, беше сформирана Областна комисия „Военни паметници”.

През 2010 г. беше създаден, съгласуван с МО и утвърден от Областния управител областен регистър „Военни паметници”, а в следващите години областната комисия „Военни паметници” на свои редовни заседания в периода 2011-2012 г., регистрира още 5 новопостроени паметника и паметни плочи в селата Трънито, Съботковци, Търхово, Велчовци и Долни Томчевци.

Поради неотпускане на финансови средства за поддържане и ремонт на паметниците в съответствие със закона, през отчетния период част от паметниците бяха ремонтирани с финансови средства на общините, а някои бяха включени в инициативата на Областния управител за „осиновяване” на паметник и бяха почистени.

4.15. Областна преброителна комисия

Назначена със Заповед № РД 07-510 / 30.08.2010 г. на председателя на Национален статистически институт Мариана Коцева. Председател бе заместник областния управител. Комисията бе съставена за да изпълни всички свои правомощия свързани с Преброяване на населението на Р. България’ 2011 г. регламентирани в Закона за преброяване на населението и жилищния фонд на Р. България. Бяха разработени и Правила за работа на Областната преброителна комисия. Бяха проведени четири заседания на Комисията.



5. РАБОТА ПО ПРОЕКТИ

С оглед създаване на база данни за разработените и изпълнени проекти в Областна администрация – Габрово е създаден регистър на проекти, който включва обобщена информация за дейностите, целите, очаквани резултати, бюджет, финансираща програма и статус на проекта. Работата по проекти през този мандат може да бъде обобщена както следва:

При встъпването в мандата ситуацията с проектите се оказва доста сложна и недобре организирана. Наложил се да се прекратят два стартиращи проекта, поради несъобразеност със стратегическите виждания за областта и трудна комуникация с административните ръководители на проекти – експерти, извън администрацията – а именно: „Обмен на добри практики за междуобщинско сътрудничество по примера на испанската общинска корпорация /Манкомунидад/”, финансиран по ОПРР; „MISRAR – Намаляване на пространствено обвързаните рискове”, финансиран по Програма INTERREG IVC.

В последствие се направи ре-организация на процеса на работа и за отчетния период успяхме да стартираме реализацията на редица успешни проекти:

5.1. „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на регионалното развитие на област Габрово”

Цел: Да се подобри процеса на подготовка за планиране на развитието на област Габрово и четирите общини: Габрово, Севлиево, Дряново, Трявна

Специфични цели

Основни дейности:

Дейност 1: Организация и управление на проекта

Дейност 2: Подготовка на тръжна документация за възлагане по реда на ЗОП и провеждане на процедури

Дейност 3: Проучване на социално-икономическото състояние в област Габрово и консултиране на политиките за развитие на областта

Дейност 4: Разработване на две методологии и отпечатване на Наръчник с методологиите

Дейност 5: Създаване на регионална информационна система за наблюдение на изпълнението на областните и общински стратегически документи

Дейност 6: Обучения на областните и общински администрации за работа с методологиите и регионалната информационна система

Дейност 7: Проучване опыта на държава-членка на ЕС в областта на междуведомствената координация (учебно пътуване)

Дейност 8: Дейности по информация и публичност

Дейност 9: Одит на проекта

Източник на финансиране: ОПАК

Период на изпълнение: 11.2011 – 05.2013 г.

Обща стойност: 300 243,20 лева

По моя инициатива – като Областен управител на област Габрово и с водещ приоритет стратегическото регионално развитие – подпомогнах процеса за разработване на регионална информационна система, като Областната администрация разработи и успя да спечели проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на регионалното развитие на област Габрово”, в рамките на който тази система стана реалност. Системата съдържа база данни за инженерната и социална инфраструктура на област Габрово. Тя разполага с модули за анализи и управление

на масивите с информация. Системата съдържа цифрови, графични данни (схеми, чертежи, графики) и семантични данни (статистически данни и таблици). За създаване и администриране на базата данни е използван софтуер с отворен код.

Информацията е събрана в 10 основни информационни модули:

- Административно деление, урбанизирани територии и население
- Транспортна инфраструктура
- Енергийна инфраструктура
- Хидростопанска инфраструктура
- Водни ресурси и рискови зони
- Социално обслужване
- Критична инфраструктура
- Защитени зони и територии
- Земно покритие и нарушени терени
- Културно-историческо наследство и туризъм

Идентифицирането на обектите на инженерната и социална инфраструктура и установяването на тяхното местоположение в пространството, както и възможността за извършване на пространствени анализи и справки, наред със стандартните анализи върху характеристиките на обектите, дава възможност за високо ниво на управление на територията. Регионалната информационна система предоставя още един начин за осъществяване ефективен и навременен мониторинг на регионалното развитие чрез извличане на справки по индикаторите, с които се измерва постигнатия напредък по изпълнение на плановите документи. Разработената система ще бъде използвана от Областна и общинските администрации, като се предвижда в бъдеще да има и публичен модул.

5.2. „Зелени инвестиции за енергийна ефективност в административна сграда на ул. „Брянска” 30, Габрово”

Цел: повишаване на енергийна ефективност в административна сграда – държавна собственост, чрез прилагане на ЕСМ, с оглед значително намаляване на вредните емисии в атмосферата.

Основни дейности:

Реализация на пакет от енергоспестяващи мерки в административна сграда – подмяна на метална и дървена дограма с PVC дограма с двоен стъклопакет; топлинно изолиране на външните стени на сградата; топло и хидроизолация покриви; изграждане на нова отоплителна система; реконструкция на електрическата инсталация и ЕСМ по осветителната система.

Източник на финансиране: Национален доверителен екофонд

Период на изпълнение: Септември 2012 – март 2013 г.

Обща стойност: 1 092 936 лв.

5.3. Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост”:

2010 г.: Проект „Поддръжка сгради”

(държавни учебни заведения) – 5 човека;

2011 г.: Проект „Поддръжка сгради”

(държавни учебни заведения) – 8 човека.

5.4. Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, Схема „Нов избор – развитие и реализация”:

юли 2011 г. – септември 2012 г.: Поддръжка сгради и озеленяване (държавни учебни заведения и сгради, държавна собственост) – 30 човека.

5.5. „Транснационално сътрудничество за подобряване енергийната ефективност на сгради (TRACE)”

Цел: Подобряване координацията, обмен на добри практики и трансфер на ноу-хау с сферата на енергийна ефективност на сгради, държавна собственост

Основни дейности:

- Публични информационни дни „Енергийно ефективно сгради”
- Изследване възможностите за прилагане на ИКТ решения за подобряване ЕЕ в сгради
- Събиране на добри практики за ЕЕ в сгради
- Проучване на икономическите аспекти, влияещи върху ЕЕ в сгради и възможностите за финансиране на ЕСМ
- Участие в 2 транснационални визити на място за обмен на опит
- Участие в 2 уъркшопа за обмен на опит
- 2 транснационални семинара с интерактивно игрово обучение за ефективни комуникационни кампании по ЕЕ
- Провеждане на обучение на служители от ОА във връзка с ЕЕ
- Анализ на регионалната политика по ЕЕ и последващи подобрения на областния план за ЕЕ

Източник на финансиране: Програма „Югоизточна Европа”

Период на изпълнение: 2013-2015 г.

Обща стойност: 133 477,57 лв.

5.6. „Експертите в Областна администрация – Габрово – компетентни, мотивирани, ефективни”

Цел: Да се повиши капацитетът и професионализмът на човешките ресурси в Областна администрация – Габрово

Основни дейности:

Дейност 1: Организация и управление на проекта

Дейност 2: Разработване на документация и избор на изпълнители по реда на ЗОП

Дейност 3: Индивидуални обучения в Институт по публична администрация (ИПА)

Дейност 4: Групови модулни обучения

Дейност 5: Дейности по информация и публичност

Източник на финансиране: ОПАК

Период на изпълнение: 9 месеца

Обща стойност: 72 689,17 лева

Проектът е на етап подписване на договор за безвъзмездна финансова помощ.

ПРОЕКТИ, РЕАЛИЗИРАНИ В ПАРТНЬОРСТВО, ПРИ КОИТО ДРУГА ОРГАНИЗАЦИЯ Е ВОДЕЩА:

„Младите хора, местната власт и медиите – обединени в структурния диалог”

Водещи организации: Община Дряново и Младежки клуб „Българи”

Цели: Привличане на младежи от цялата страна за структурен диалог по теми, касаещи младежката политика през 2010 г.; засилване участието на младите хора в обществения живот и формиране на гражданско съзнание; Повишаване доверието на младите хора към институциите; Засилване на партньорството между младите хора и местните власти

Основни дейности:

- Провеждане на национален форум-семинар
- Учредяване на Областен младежки съвет с проекто-правилник за работата му и стратегия за развитие на младежките дейности
- Издаване на сборник с добри практики
- Отпечатване на информационни брошури при стартиране и приключване на проекта, плакати

Източник на финансиране: Програма „Младежта в действие”

Период на изпълнение: 2010 г.

Обща стойност: 13 835 евро

„По-добро обслужване чрез електронно управление в Северо-западен (СЗ), Северен централен (СЦ) и Североизточен (СИ) райони за планиране”

Водеща организация: Областна администрация – Плевен

Цел: Подобряване на качеството на административното обслужване на гражданите и бизнеса в региона чрез развитие на електронно управление в СЗРП, СЦРП, СИРП; Подобряване на административното обслужване и насочването му към потребителя; Развитие на електронното управление в областите и общините; Предоставяне на административните услуги, свързани с управлението на държавната и общинската собственост, по електронен път.

Основни дейности:

- Ре-инженеринг на работните процеси на предоставяне на административни услуги, свързани с управлението на държавната и общинска собственост, както и на предоставяните услуги по проектите на пилотните области Добрич, Ловеч и Габрово
- Разработване на вътрешни правила за документооборота на електронни документи и документи на хартиен носител
- Изграждане на електронна област
- Реализация на електронни и комплексни административни услуги по държавна и общинска собственост
- Дейности по публичност и информация
- Одит

Източник на финансиране: ОПАК

Период на изпълнение: 2009-2011 г.

Обща стойност: 1 757 426,20 лева

6. МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Поддържането и развитието на добри взаимоотношения между Област Габрово и региони от други страни е определящо за реализирането на съвместни проекти и привличането на инвеститори. За съжаление са малко външноикономическите контакти на регионално ниво, които имат постигнат конкретен резултат. Като основна причина за това бих посочил местоположението, което заема нашата област, ние сме една от трите области в страната, която няма външна граница. Именно това географско разположение, макар и много благоприятно в други отношения, не ни дава възможност да бъдем контрагенти в международно икономическо сътрудничество, така както например българските региони, разположени по поречието на Дунав и останалите които граничат със други съседни държави.

Въпреки това при всяка моя, макар и протоколна, среща с дипломатически представители на чужди страни, съм се стремил да породя интерес към региона ни в икономически или културен аспект.

Като една от най-важните срещи, която би могла да има бъдещо отражение, бих отбелязал посрещането на Президента на Бразилия г-жа Дилма Русев в Габрово, с което лично бях ангажиран.

През 2012 г. имах възможност да бъда част от делегацията на министъра на икономиката, енергетиката и туризма Делян Добрев и да участвам в българо-индийски икономически форум. По време на срещите презентирах Габровски регион пред индийски бизнесмени с цел развиване на двустранно сътрудничество.

На по-късен етап проведох среща с посланика на Индия у нас Н.Пр. Манчанда за да набележим възможни сфери за сътрудничество. Към момента е депозирано писмо – покана и се очаква потвърждение на работното му посещение на Габрово, по време на което да се

запознае подробно с възможностите на ТУ-Габрово и конкретните сфери за сътрудничество в производството.

През 2010 г. стартира сътрудничеството на Област Габрово със Сисашко-Мославска жупания, Република Хърватска с писмо за заявен интерес. През април 2011 г. в Габрово гостува делегация от Сисак, като в рамките на срещите бяха набелязани допирни сфери и области на сътрудничество. През юни 2011 г. делегация от областта върна визитата и на 16 юни 2011 г. бе подписано Споразумение за сътрудничество между Областна администрация – Габрово и Сисашко-Мославска жупания в търговско-икономическите и културно-образователните области. В рамките на това споразумение през 2012 г. отново бяха разменени визити. През май 2012 г. бе организирано посещението на бизнес делегация от Габрово в Сисак. Бизнесмените имаха възможност да се запознаят с икономическия потенциал на фирмите в Сисак и да създадат работни контакти. През август 2012 г. по време на честванията на 135 години от Шипченската епопея гостуваха представители на жупанията начело с Председателя на Областното събрание Желко Кардаш. Извън културната програма, бяха организирани още срещи в Техническия университет и Габровската фирма АМК. АМК отправи предложения за технологично обновление на производствени линии чрез прилагане на високо технологични машини с ЦПУ и автоматизиране на производството. Хърватски фирми проявиха интерес към предложената технологията. АМК бе поканена да я представи в Търговско-промишлената палата в Сисак на 27.02.2013 г. В рамките на подписаното споразумение се осъществи и един културен обмен. През август 2012 г. ансамбъл Сивек взе участие във фолклорен фестивал в Сисак.