



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ГАБРОВО

ПРЕПИС!

ЗАПОВЕД

№ РД-02-03-24

Гр. Габрово 07.02.2024 г.

На основание чл. 32, ал. 1 във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане в Общински съвет – Севлиево **Решение № 77 от 30.01.2024 г.**, с което на основание чл. 21, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), общинският съвет изменя Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация в община Севлиево (Правилника), **в частта по чл. 18, ал. 2**, съгласно който е прието следното изменение - „Възнаграждението на председателя на Общинския съвет за един месец е в трикратния размер на минималната работна заплата определена за страната.”, **по чл. 18, ал. 3**, с който се създава нов текст – „Възнаграждението на заместник-председател на Общинския съвет за един месец е в размер на 1.8 пъти минималната работна заплата определена за страната.” **и чл. 22, ал. 3**, съгласно който – „Възнаграждението на общинския съветник за един месец е в размер на минималната работна заплата определена за страната. В случай, че общинският съветник е председател на постоянна комисия, към възнаграждението му се изплащат и допълнителни 50 лева на месец.”, като незаконосъобразно.

МОТИВИ:

С уведомително писмо, с вх. № КАК-01-149-(3) от 02.02.2024 г. на Председателя на Общински съвет – Севлиево, в изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, на областен управител – Габрово са предоставени препис – извлечения от решенията на общинския съвет, приети на заседание, проведено на 30.01.2024 г. Съгласно правомощията на областния управител, регламентирани в чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, последният има компетенцията да извърши служебен и цялостен контрол за законосъобразност на предоставените административни актове.

Решение № 77 от 30.01.2024 г., доколкото е свързано с разходване на публични средства, от бюджета на община Севлиево, е издадено от компетентен административен орган, в кръга на неговите правомощия, в съответната писмена форма. За да е валидно взетото решение от колективен орган, какъвто е общинският съвет, заседанието следва да бъде проведено при участие на необходимия брой

общински съветници и същото да бъде подкрепено от нормативно определения брой съветници. В случая, численият брой общински съветници е 29 (двадесет и девет). В проведеното гласуване са участвали 28 (двадесет и осем) общински съветници, като 23 от тях са гласували „за”, 3 – „против” и 2 – „въздържал се”, от което следва, че към момента на вземане на решението са били налице необходимите кворум и мнозинство, нормативно определен в чл. 27, ал. 2 във вр. с ал. 3 от ЗМСМА.

Административният акт противоречи на императивни правни норми, тъй като е приет при условията на несъответствие с целта на закона.

Съгласно разпоредбите на ЗМСМА Общинският съвет е орган на местното самоуправление и като такъв избира и освобождава председателя на общинския съвет и определя размера на възнаграждението му. Последното е регламентирано в чл. 26, ал. 1 и не може да надвишава 90 на сто от възнаграждението на кмета на общината, и се определя пропорционално на продължителността на работното време. Приемайки текста на чл. 18, ал. 2 от Правилника, с който на председателя е определено възнаграждение - трикратния размер на минималната работна заплата за страната, е приета разпоредба, която не съответства на нормативната уредба. Чл. 26, ал. 1 ЗМСМА изрично определя базата спрямо, която следва да се изчисли възнаграждението на председателя на общинския съвет и тя е възнаграждението на кмета на съответната община (в рамките на до 90% от същото), а не трикратния размер на минималната работна заплата за страната. С приемане на решението, предмет на настоящата заповед, в противоречие с нормативния акт от по-висока степен, общинският съвет е излязъл извън законовата рамка като е приел различна база спрямо която следва да се изчисли възнаграждението на председателя на общинския съвет.

Начинът по който се определя възнаграждението на общинските съветници е изрично регламентиран в чл. 34 от ЗМСМА - общинските съветници получават възнаграждение за участието си в заседанията на общинския съвет и на неговите комисии, като общият размер на възнаграждението на общинския съветник за един месец не може да бъде повече от 70 на сто от: 1. брутната работна заплата на председателя на общинския съвет за съответния месец – в общините с население над 100 000 души; 2. средната брутна работна заплата на общинската администрация за съответния месец – в общините с население до 100 000 души. Приемайки текста на чл. 22, ал. 3 от Правилника, с който се определя възнаграждение на общински съветник в размер на минималната работна заплата за страната за един месец и допълнително такова, ако е председател на постоянна комисия, Общински съвет – Севлиево отново е приел разпоредба противоречаща на цитираната норма от ЗМСМА. Чл. 34 предвижда, че общият размер на възнаграждението се дължи за участието на общинските съветници в заседанията на Съвета и в неговите комисии, именно поради тази причина е недопустимо да се изплаща допълнително възнаграждение, ако общински съветник е и председател на постоянна комисия. Определянето на възнагражденията на общинските съветници трябва винаги да е съобразено със закона без изключения. Чл. 18, ал. 3 от Правилника, гласи, че възнаграждението на заместник-председател на Общинския съвет за един месец е в размер на 1.8 пъти минималната работна заплата определена за страната, също противоречи на закона. В ЗМСМА са разписани правилата за определяне на възнагражденията на общинските съветници и председателя на Общинския съвет, но не и на заместник-председателя, следователно последният има същите права и задължения като останалите общински съветници. От което следва да се тълкува, че възнаграждението на заместник-председателя се приравнява на това на общинските съветници.

Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация в община Севлиево е подзаконов нормативен акт и като такъв следва да е в съответствие с нормативните

актове от по-висока степен, какъвто е Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Във връзка с гореизложеното, Решение № 77 от 30.01.2024 г. на Общински съвет – Севлиево в частта, предмет на настоящата заповед е незаконосъобразно, постановено в нарушение на материалния закон, поради което, на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, предл. първо от ЗМСМА, връщам същото ново обсъждане в общински съвет – Севлиево.

Настоящата заповед да се изпрати на председателя на Общински съвет – Севлиево и кмета на община Севлиево за сведение и изпълнение.

МАРИЯ БАШЕВА-ВЕНКОВА /п/
Областен управител на област Габрово