



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ГАБРОВО**

---

**ПРЕПИС!**

**ЗАПОВЕД**

**№ РД – 02 – 03 - 149**

**Гр. Габрово 30.07.2014 година**

На основание чл. 32, ал. 2 във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

**В Р Ъ Щ А М**

за ново обсъждане в общински съвет – Севлиево **Решение № 163 от 22.07.2014 г.**, с което на основание чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА и чл.17, ал.2, ал.3, ал.4, ал.5, чл.19, ал.1 и чл.22, ал.2 от Наредба №2 /15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, с което общински съвет – Севлиево е решил да се проведе конкурс за възлагане на превозите по транспортните схеми на съществуващи автобусни линии преди изтичане на 6 /шест/ месечният срок, съгласно заповед № ОСК – 08 -01 -121 / 23.06.2014 г. на областен управител на област Габрово за следните линии от републиканската транспортна схема от квотата на община Севлиево, а именно: Севлиево – София, Севлиево – Пловдив, Севлиево – Велико Търново, Севлиево - Троян; линията от областната транспортна схема: Севлиево – Габрово и линиите от общинската транспортна схема, утвърдена от общински съвет – Севлиево с решение № 077/ 26.05.2010г.: Севлиево – Чолпана, Севлиево – с.Бериево, Севлиево – с. Крамолин, Севлиево – с. Крушево, Севлиево – с. Добромирка, Севлиево – с. Ряховците, Севлиево – с. Кормянско, Севлиево – с. Петко Славейков, Севлиево – с. Ряховците – с. Петко Славейков – обиколна, Севлиево – с. Кръвеник, Севлиево – м. Лозята, Севлиево – м. Функата и линиите по прекратени договори, както следва: Севлиево – Варна и Севлиево – Русе от републиканската транспортна схема. Със същото решение общинският съвет е задължил кмета на община Севлиево да издаде заповед съгласно чл. 17, ал. 4 от Наредба № 2 / 15.03.2002 г., определил е състава на комисията за провеждане на конкурса и оценка на постъпилите предложения, утвърдил е критерии и начин на оценка и класиране на кандидатите в конкурса и е определил цена на документацията за участие в конкурса.

**МОТИВИ:**

Решението на общински съвет – Севлиево е незаконосъобразно, тъй като е взето в нарушение на материалния закон по следните съображения:

С уведомително писмо с вх. № КАК – 01 – 1337/1 / 24.07.2014 г. на председателя на общински съвет – Севлиево, в изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, на областен управител на област с административен център Габрово са предоставени препис – извлечения от решенията на общинския съвет, взети на редовно заседание, проведено на 22.07.2014 г. Съгласно правомощията на областния управител, регламентирани в чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията /ЗА/, във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, последният има компетенцията да извърши служебен и цялостен контрол за законосъобразност на предоставените административни актове.

Решение № 163 от 22.07.2014 г., е издадено от компетентен административен орган, в кръга на неговите правомощия, в съответната писмена форма. За да е валидно взетото решение от колективен орган, какъвто е общинският съвет, заседанието следва да бъде проведено при участие на необходимия брой общински съветници и същото да бъде подкрепено от нормативно определения брой съветници. В случая, численият брой общински съветници е 29 /двадесет и девет/. На проведеното гласуване са присъствали 24 /двадесет и четири/ общински съветника, като всички са гласували „за”, от което следва, че към момента на вземане на решението са били налице необходимите кворум и мнозинство, нормативно определени в чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА. От предоставения препис – извлечение от протокол № 9 от 22.07.2014 г. се установява, че решението е взето чрез поименно гласуване.

Административният акт, предмет на настоящата заповед, противоречи на императивни правни норми.

Разпоредбите на чл. 17, ал. 3 вр. чл. 19, ал. 1 и чл. 22, ал. 2 от Наредба № 2 за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на превози и пътници с автобуси от 15.03.2002 г. безспорно поставят в кръга на правомощията на общинския съвет да вземе решение за възлагане на превозите, да утвърди критериите и начина за оценка и класиране на кандидатите, да определи цената на документацията. Императивната норма на чл. 17, ал. 3 от Наредба № 2, предоставя право и едновременно с това вменява задължение на общинския съвет да делегира изпълнението на своите функции относно провеждането на конкурса на кмета, каквото органът на местното самоуправление не е сторил с решение № 163 / 22.07.2014 г. Общинският съвет единствено е задължил кмета на община Севлиево да издаде заповед по чл. 17, ал. 4 от Наредба № 2 за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на превози и пътници с автобуси от 15.03.2002 г. Липсата на делегиране от общинския съвет на изпълнението на функциите, относно провеждането на конкурса на кмета опорочава цялата процедура и води до незаконосъобразност на Решение № 163 / 22.07.2014 в неговата цялост.

Следващ порок в Решение № 163 / 22.07.2014 г. се явява приетият от общински съвет – Севлиево в т. 5 от решението, критерий № 8 за оценка и класиране на кандидатите, а именно „собственост на автобусите”. Включването на този критерий се явява нарушение на чл. 2 от Наредба № 2 за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на превози и пътници с автобуси от 15.03.2002 г. Наредбата изрично предвижда, че дейността по обществен превоз с автобуси може да се извършва от търговци, които притежават лиценз за извършване на превоз на пътници, а Наредба № 33 от 03.11.1999 г. за обществен превоз на пътници и товари на територията на Република България изисква като условие за издаване на лиценз превозното средство да е годно за транспорт, без да поставя изисквания за собствеността. Решението на общинския съвет в тази си част е прието в нарушение и на чл. 19, ал. 3 Наредба № 2.

Решение № 163 от 22.07.2014 г. на общински съвет – Севлиево е незаконосъобразно като постановено в нарушение на материалния закон, поради което на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, предл. първо от ЗМСМА следва да бъде върнато за ново обсъждане в общински съвет – Севлиево.

Настоящата заповед да се изпрати на председателя на общински съвет – Севлиево и кмета на община Севлиево за сведение и изпълнение.

**НИКОЛАЙ ГРИГОРОВ /п/**

*Областен управител на Област Габрово*

5300 Габрово, пл. "Възраждане" № 5  
тел. 066/800 200, факс 066/800 201  
e-mail: [governor@gb.government.bg](mailto:governor@gb.government.bg)  
<http://www.gb.government.bg>