



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ГАБРОВО**

---

**ПРЕПИС!**

**ЗАПОВЕД**

**№ РД – 02 – 03 - 55**

**Гр. Габрово 02.04.2014 година**

На основание чл. 32, ал. 2 във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

**В Р Ъ Щ А М**

за ново обсъждане в общински съвет – Севлиево Решение № 068 от 25.03.2014 г., с което на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация общински съвет – Севлиево приема Правилник за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с асистирана репродукция за семейства и лица с репродуктивни проблеми, живеещи на семейни начала на територията на община Севлиево, **в частта по:**

- **чл. 4, т. 4 от Правилника**, с която разпоредба общинския съвет определя като критерий за финансово подпомагане за извършване на дейности по асистирана репродукция при лица с безплодие, лечимо преди всичко с методите на АРТ „да няма поставени под запрещение или криминално проявени лица”;

- **чл. 4, т. 7 от Правилника**, с която разпоредба общинския съвет определя като критерий за финансово подпомагане за извършване на дейности по асистирана репродукция при лица с безплодие, лечимо преди всичко с методите на АРТ, всеки кандидат за финансово подпомагане да има завършено минимум средно образование.

Решението на общински съвет – Севлиево е незаконосъобразно в посочената част, тъй като е взето в нарушение на материалния закон по следните съображения:

С уведомително писмо с вх. № КАК – 01 – 426/1 / 27.03.2014 г. на председателя на Общински съвет – Севлиево, в изпълнение на разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, на Областен управител на област с административен център Габрово са предоставени препис – извлечения от решенията на общинския съвет, взети на редовно заседание, проведено на 25.03.2014 г. Съгласно правомощията на Областния управител, регламентирани в чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията /ЗА/, във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, последният има компетенцията да извърши служебен и цялостен контрол за законосъобразност на предоставените административни актове.

Решение № 068 от 25.03.2014 г., е издадено от компетентен административен орган, в кръга на неговите правомощия, в съответната писмена форма. За да е валидно взетото решение от колективен орган, какъвто е общинският съвет, заседанието следва да бъде проведено при участие на необходимия брой общински съветници и същото да бъде подкрепено от нормативно определения брой съветници. В случая, численият брой общински съветници е 29 /двадесет и девет/. На проведеното гласуване всички съветници са гласували „за”, от което следва, че към момента на вземане на решението са били налице необходимите кворум и мнозинство, нормативно определен в чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА. От предоставения препис –

5300 Габрово, пл. "Възраждане" № 5  
тел. 066/800 200, факс 066/800 201  
e-mail: [governor@gb.government.bg](mailto:governor@gb.government.bg)  
<http://www.gb.government.bg>

извлечение от протокол № 4 от 25.03.2014 г. се установява, че решението е взето чрез поименно гласуване.

Административният акт в частта си, предмет на настоящата заповед, противоречи на императивни правни норми.

Съгласно разпоредбата на чл. 10 от Закона за защита от дискриминация, при осъществяване на правомощията си органите на местното самоуправление са длъжни да предприемат всички възможни и необходими мерки за постигане целите на този закон. Общински съвет – Севлиево не е изпълнил задължението си по посочената норма, тъй като с приемане на чл. 4, т. 4 и т. 7 от Правилника за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с асистирана репродукция за семейства и лица с репродуктивни проблеми, живеещи на семейни начала на територията на община Севлиево, органът на местното самоуправление е създал предпоставки за неблагоприятно третиране на лица, въз основа на признаци, посочени в чл. 4, ал. 1 от Закона за защита от дискриминация.

Чл. 4, т. 4 от Правилника, приет от общинския съвет, съдържа неясно волеизявление от страна на компетентния орган, предвид това, че с формулировката „да няма поставени под запрещение или криминално проявени лица” не става ясно кои точно лица следва да отговарят на посочените изисквания. Ако общинският съвет е имал предвид, че всеки един от членовете на семейството / двойката във фактическото съжителство, която кандидатства за финансово подпомагане трябва да бъде напълно дееспособен – това изискване следва да бъде конкретно посочено от общинския съвет. Като е използвал понятието „криминално проявени”, общинският съвет е създал предпоставка за ограничаване права на кръг от лица, който не може да бъде точно и ясно определен, тъй като законодателят не е въвел легално определение „криминално проявен”. Ако се приеме, че общинският съвет е имал предвид лица, спрямо които е извършена полицейска регистрация, то следва да се има предвид, че съгласно Наредба № Из от 17.03.2013 г. за реда за извършване на полицейската регистрация, издадена от министъра на вътрешните работи е дейност по обработване на лични данни на определен кръг от лица с цел превенция, предотвратяване и разкриване на престъпления или за дейности, свързани със защитата на националната сигурност и опазване на обществения ред. Полицейската регистрация не следва по никакъв начин да поставя лицата, спрямо които е извършвана, в положение на неравноправно третиране по отношение на възможността да бъде получено финансово подпомагане за дейности по асистирана репродукция.

ЗЗДискр. е въвел забрана за всяка пряка или непряка дискриминация, основана на посочените в чл. 4, ал. 1 от с.з. признаци. Чл. 4, т. 7 от Правилника, приет от общински съвет – Севлиево създава положение на пряка дискриминация спрямо кандидатите за финансово подпомагане, въз основа на признак „образование”, изрично посочен в чл. 4, ал. 1 от ЗЗДискр.

В този смисъл Решение № 068 от 25.03.2014 г. на общински съвет – Севлиево е незаконосъобразно в посочената в настоящата заповед част като постановено в нарушение на материалния и процесуалния закон, поради което на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, предл. първо от ЗМСМА същото следва да бъде върнато за ново обсъждане в общински съвет – Севлиево.

Настоящата заповед да се изпрати на Председателя на общински съвет – Севлиево и Кмета на община Севлиево за сведение и изпълнение.

**НИКОЛАЙ ГРИГОРОВ** /п/  
*Областен управител на Област Габрово*